

Política

A río revuelto...

Elecciones y el último

Mensaje

Augusto Varas*

*Presidente del Directorio de Fundación Equitas

Después de las elecciones municipales de octubre de 2012 y a diferencia de la tradicional quietud política durante el descanso estival, en el verano de 2013 la política nacional se vio inusualmente agitada, alcanzando altos niveles de tensión a comienzos de otoño.

La derrota de la derecha en las elecciones municipales profundizó sus divergencias internas, visibilizándose significativas fracturas al interior de la Alianza y sus partidos. Igualmente, en medio de esperanzas renovadas de recuperar el gobierno gracias a la ex Presidenta Bachelet, la oposición mostró sus propias tensiones y divisiones intra e inter partidarias.

En su último año el Ejecutivo comenzó a preparar las condiciones para una salida digna del gobierno y el traspaso del poder. Así, se fortaleció el control comunicacional de la presidencia y se anunció una amplia lista de iniciativas legislativas que cubrirían temas tan amplios como la reforma educacional, crecimiento e inversiones, reformas políticas y seguridad ciudadana, las que al no ser posible de aprobar durante la administración Piñera quedarían como agenda legislativa para una próxima administración y su respectiva oposición. En esta misma dirección, el Presidente nombró a María Luisa Brahm, su leal jefa de asesores del "segundo piso", como miembro del Tribunal Constitucional, en reemplazo de José Antonio Viera-Gallo, con el objetivo de fortalecer tal instancia como barrera anti mayorías parlamentarias que en un futuro puedan aprobar leyes que amenacen los intereses basales de la derecha¹. Igualmente, los empresarios fundadores del Centro de Estudios Públicos (CEP) endurecieron posiciones, pidiéndole la renuncia a Arturo Fontaine, su director por 31 años, quién reiteradamente mostró opiniones desfavorables al Presidente, a su política educacional y se manifestó contra el lucro en las universidades.

En este revuelto río, el sector empresarial siguió capitalizando y las elites políticas continuaron controlando las barreras de acceso al poder, abriendo selectivamente las esclusas de las directivas partidarias a sus más cercanos y limitando el ingreso de independientes al parlamento.

En este revuelto río, el sector empresarial siguió capitalizando y las elites políticas continuaron controlando las barreras de acceso al poder, abriendo selectivamente las esclusas de las directivas partidarias a sus más cercanos y limitando el ingreso de independientes al parlamento

1 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/03/27/el-poder-no-electoral-que-busca-ejercer-la-derecha-desde-el-tribunal-constitucional>

Ejecutivo

En medio de la abierta confrontación entre posturas liberales y conservadoras al interior de la Alianza, el Ejecutivo reaccionó con un hiperactivismo legislativo, intentando consolidar posiciones a la vez que continuaba con su incansable, y nunca plenamente lograda, búsqueda de un mayoritario apoyo ciudadano.

Reacciones ante la derrota electoral

Reaccionando ante los adversos resultados de las elecciones municipales de octubre de 2012, para el gobierno y la Alianza (en particular para RN), el Ejecutivo efectuó dos movidas tácticas. Por una parte, realizó la cuarta modificación de gabinete en tres años, cambiando al ministro Andrés Chadwick de Segegob a Interior; a Rodrigo Hinzpeter de Interior a Defensa; nombró como nueva vocera de gobierno a la intendenta de Santiago, Cecilia Pérez; y mantuvo a Rodrigo Pérez Mackenna como biministro de Vivienda y Bienes Nacionales. La ministra Catalina Parot (Bienes Nacionales), quién se postularía al Senado, junto a los presidenciables, Laurence Golborne (Obras Públicas) y Andrés Allamand (Defensa), dejaron el gobierno. De esa forma, al desprenderse de "ministros-candidatos" en competencia, intentó reducir la entropía que esa sorda pugna había generado en su administración, paralizando relativamente la gestión gubernamental. En la medida que los ministros involucrados desde sus respectivas carteras luchaban por cobertura mediática, la atención pública terminó centrada en ese duelo más que atendiendo los logros de su administración.

Tratando de recuperar la iniciativa secuestrada por la rivalidad intra gabinete, el segundo movimiento presidencial fue promulgar, a fines de noviembre de 2012, la Ley de Primarias, de carácter vinculante, para las elecciones presidenciales, parlamentarias y de alcaldes, las que se realizarán el 30 de junio de 2013, y, en enero, anunció una ambiciosa agenda legislativa compuesta por veinticuatro proyectos, agrupados en cuatro grandes sectores: reforma educacional, crecimiento e inversiones, mejores instituciones, y seguridad ciudadana².

Considerando los escasos siete meses hábiles que de hecho disponía el Ejecutivo para avanzar proyectos de ley, la lista presentada mostró sus debilidades, por lo que a comienzos de marzo de 2013 el paquete de proyectos se redujo a quince, siguiendo "una estrategia que considera el rasgo 'electoral' de este año"³ y pondría cincuenta urgencias legislativas a proyectos de ley hasta el fin de su administración.

² *El Mercurio*, 2 de enero, 2013.

³ http://diario.elmercurio.com/2013/03/03/reportajes/cuentan_que/noticias/586618D4-9952-483C-92F0-06FF6D1799BE.htm?id=%7B586618D4-9952-483C-92F0-06FF6D1799BE%7D

Las dos almas de la Alianza

El revés electoral de la derecha revivió tensiones internas, evidenciando una pugna ideológica transversal en la Alianza, instalada públicamente en entrevistas y libros. A fines de 2012, quienes abrieron los fuegos fueron los miembros del sector más conservador de la derecha, encabezado por el ex ministro de Pinochet, Hernán Büchi, quién declaró que "el gobierno está dejando de lado la defensa de sus ideas y convicciones"⁴. Lo siguió, en su libro en defensa del "modelo", el director de Libertad y Desarrollo, Luís Larraín, acusando que "ni la centroderecha, en particular el Gobierno [...] han hecho esfuerzos serios por defender algunos de los muchos elementos positivos que tiene el marco institucional y económico chileno"⁵. A estas críticas se le sumó el senador UDI, Jovino Novoa, el que en su libro *Con la fuerza de la libertad*, criticó acerbamente al gobierno por no defender la economía de libre mercado, ni avanzar en la flexibilidad laboral, por subir impuestos, ceder a la presión pública cambiando reglas del juego (Barrancones), aceptar la demonización del lucro, para finalmente comprarse la consigna de que "la desigualdad es un mal"⁶. Su conclusión fue que "el gobierno de Sebastián Piñera es, en gran medida, responsable de la debilidad y la pérdida de identidad de la centroderecha"⁷.

La respuesta provino del ministro Cristián Larroulet, también UDI, quién en su libro *Chile camino al desarrollo*, afirmó que el país había cerrado la consolidación democrática gracias a la alternancia con un gobierno de centroderecha, el que había mostrado sensibilidad social, preocupación por los derechos humanos y tolerancia, dando por tierra con la superioridad moral de la izquierda, creando una centroderecha moderna, capaz de llevar al país más cerca del desarrollo gracias al emprendimiento e innovación, empleo, distribución del ingreso, protección de los consumidores, educación, una nueva política social, seguridad pública, reformas a las instituciones políticas, modernización del Estado, descentralización, y un oído atento a las demandas ciudadanas⁸. Y el Presidente terminó respondiendo directamente las críticas: "los principios y valores nuestros, los de siempre, los de nuestro sector, la libertad asociada a la responsabilidad, el trabajo bien hecho, una sociedad con mayor justicia, el respeto irrestricto de la vida, promoción de la familia. Esos son los valores que nos han guiado"⁹.

4 <http://cnnchile.com/noticia/2012/12/31/hernan-buchi-critica-a-gobierno-de-sebastian-pinera-por-dejar-de-lado-la-defensa-de-sus-ideas-y-convicciones>

5 Luís Larraín, *El regreso del modelo*, Instituto Libertad y Desarrollo, Santiago, 2012. http://www.lyd.com/wp-content/files_mf/lyd236enero9.pdf

6 <http://diario.latercera.com/2013/01/12/01/contenido/reportajes/25-127443-9-jovino-novoa-los-empresarios-no-salen-a-defender-el-modelo.shtml> Jovino Novoa, *Con la fuerza de la libertad*, La Tercera-Planeta, Santiago, 2013.

7 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/01/17/pinera-responde-con-dureza-a-criticas-de-jovino-novoa-y-hace-arenga-electoral-con-miras-a-las-presidenciales/>

8 Cristián Larroulet, *Chile camino al desarrollo*, Mercurio-Aguilar, Santiago, 2013.

9 *El Mostrador*, 17 de enero, 2013.

A tres años de su elección, el Ejecutivo reconocía las profundas diferencias que lo separaban de su principal partido de gobierno.

Pero estas diferencias también se manifestaron al interior de su propia administración, tal fue el inesperado apoyo del ministro de Salud, Jaime Mañalich, a la despenalización del consumo de ciertas drogas y la rehabilitación de drogadictos, tal como la OEA recomendó regular algunos estupefacientes. Ante esta declaración, la ministra Secretaria General de Gobierno, Cecilia Pérez, señaló que "hoy día nosotros creemos que no tiene que haber cambios legales que cambien el norte y el camino que ha señalado el Presidente de la República"¹⁰.

..... La incesante búsqueda de apoyo ciudadano

Estimulado por el leve aumento de la popularidad presidencial en el período noviembre-diciembre 2012 (31% aprobación), el Ejecutivo continuó fortaleciendo su política comunicacional a través de un mayor control noticioso, organización cabildos abiertos, entrega de subsidios, organización de comisiones presidenciales y presencia en temas internacionales. El mayor control gubernamental en TVN significó, de acuerdo a FUCATEL, una importante distorsión de la agenda noticiosa¹¹.

Esta política implicó un aumento del gasto gubernamental en publicidad durante el 2012, el que llegó a cerca de USD\$ 66 millones de dólares, aumentando un 13,3% real respecto de 2011¹².

Continuando con el intento de ganar apoyo gracias a subsidios y bonos, en noviembre de 2012, en el tercer llamado del año, el Presidente entregó 4027 mil subsidios de clase media, asignándose en todo el país 10.247 mil subsidios de este tipo, con un costo de \$62 mil millones de pesos. De acuerdo al ministro de Vivienda, Rodrigo Pérez Mackenna, este "beneficio ha dinamizado el mercado inmobiliario, a través de la inyección de más de 1.750 millones de dólares, cifra que incluye los recursos destinados a subsidios, los créditos otorgados por los bancos y el ahorro de las familias"¹³. Sin embargo, de acuerdo a *El Mercurio*, "cerca de la mitad de los subsidios de clase media que se han lanzado a concurso no logran convertirse en un aporte financiero para la vivienda y terminan venciendo, siendo desechados o devueltos por quienes los consiguen"¹⁴.

10 <http://www.24horas.cl/nacional/gobierno-cierra-la-puerta-a-cambios-legales-en-drogas-654297>

11 <http://www.observatoriofucatel.cl/observatorio-fucatel-analiza-noticiero-central-de-tvn-y-hace-un-llamado-a-discutir-el-concepto-de-pluralismo/>

12 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130319/pags/20130319182149.html>

13 <http://www.lanacion.cl/presidente-y-minvu-entregan-mas-de-4-mil-subsidios-a-clase-media/noticias/2012-12-22/164503.html>

14 <http://diario.elmercurio.com/2013/03/31/nacional/nacional/noticias/596B239E-7A1C-44A8-8C5B-3059EA89A9DB.htm?id=%7B596B239E-7A1C-44A8-8C5B-3059EA89A9DB%7D>

De la misma forma, en la celebración de su tercer año de gobierno, el Presidente anunció un bono de \$40 mil pesos y el aumento del sueldo mínimo por sobre los \$200 mil pesos mensuales, siendo criticado por el presidente de RN, Carlos Larraín, quién se manifestó contrario a los bonos: "no son una solución, [...] no me gusta la idea de que haya que quitarle el dinero a personas que ganan sus ingresos y que pagan impuestos por ellos y luego restituirselo"¹⁵.

Incorporando la política exterior al diseño político interno, el gobierno escaló innecesariamente las tensiones con Bolivia por el ingreso no autorizado de tres conscriptos bolivianos al territorio nacional portando un arma de guerra. En vez de expulsarlos inmediatamente, como se había hecho en anteriores oportunidades, el gobierno posibilitó el inicio de acciones judiciales en su contra. Ante la protesta abierta o encubierta de opositores y partidarios, el gobierno finalmente expulsó a los conscriptos del país.

La muerte del presidente Chávez fue otro episodio en que el Ejecutivo, demostrando más pragmatismo que ideología, decidió asistir a sus exequias terminando de principal guardia de honor en la ceremonia. Y no demoró en asistir a la entronización del nuevo Papa Francisco.

..... Ley de primarias

Como parte del activismo legislativo presidencial, el Ejecutivo propuso un perfeccionamiento del sistema electoral, incluyendo normas sobre inscripción automática y voto voluntario y ley de primarias, haciéndolo más desigual y discriminatorio¹⁶.

Con todo, la atención terminó desplazándose a las primarias parlamentarias y presidenciales ante lo cual, continuando con la adicción pecuniaria, a comienzos de marzo el gobierno propuso un sistema mixto para aumentar la participación política de mujeres en las próximas elecciones

Dadas las dificultades de lograr acuerdos internos, el 1 de mayo la UDI y la Concertación inscribieron sus candidatos a la primaria presidencial y, salvo RN, anunciaron que no irían a primarias parlamentarias creando una profunda decepción ciudadana.

El fracaso inmediato de esta nueva institución política mostró los devastadores efectos del binominal sobre los partidos al dejar al desnudo las dimensiones más crudas de la lucha por el poder. Tal fue la situación creada en el PS por la negativa inicial de realizar primarias en las regiones de Los Ríos y Los Lagos y designar al senador Camilo Escalona y al diputado Alfonso de Urresti en esos cupos, como se verá más adelante. Algo similar ocurrió con las designaciones sin primarias en la UDI, de José Antonio Kast en la Región Metropolitana, Iván Moreira en Los Lagos y Ena von Baer a Los Ríos.

15 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130311/pags/20130311180120.html>

16 <http://www.elmostrador.cl/opinion/2013/03/19/el-legislador-egoista-y-la-ley-de-primarias>

Consumidores

Agotando la política de protección al consumidor, el gobierno decretó que 220 fármacos bioequivalentes deberán estar obligatoriamente en el stock permanente de las farmacias¹⁷, y el Sernac interpuso una demanda colectiva en contra de Salcobrand, Cruz Verde y Farmacias Ahumada, para compensar a los consumidores dañados por su colusión entre diciembre de 2007 y marzo de 2008. A su vez, demandó a las multitiendas Corona, Hites y Dijon por cobro ilegal a sus clientes y cláusulas abusivas en contratos y anunció mediaciones con Fashion's Park, Cruz Verde, Salcobrand, Tricot, ABC DIN y Cencosud por contratos con cláusulas abusivas pero sin cobros en las compras¹⁸.

El Ejecutivo presentó, en marzo, un proyecto de ley que imponía un fuerte aumento de las exigencias a jardines infantiles públicos y privados, exigiendo que cuenten con un reglamento interno que incorpore políticas de prevención y protocolos de acción ante conductas como abusos sexuales o maltrato infantil¹⁹.

A la multa impuesta por la Corte Suprema a Cencosud por cláusulas abusivas en sus contratos a clientes, se sumó el acuerdo con el Banco Estado, el que devolverá \$5.700 millones cobrados por este concepto en 2003. Producto de ese fallo la Superintendencia de Bancos, derogó la "aceptación tácita" de alzas en comisiones de tarjetas de créditos y otros cobros unilaterales, lo que fue calificado como acto irresponsable por el presidente de la Asociación de Bancos, Jorge Awad, ya que no lo reemplazaron con norma alguna²⁰.

Instituciones

Un nuevo episodio en el deterioro de la legitimidad de instituciones del Estado involucró al Instituto Nacional de Estadísticas (INE) al ser cuestionados, por el Banco BCI, la consultora Gemines y el banco internacional de inversiones Morgan Stanley, los datos de inflación proporcionados por el instituto. Preocupación que escaló hasta el fondo Monetario Internacional (FMI) que pidió información al respecto.

Las denuncias de errores²¹ y falsa información deliberadamente entregada percutaron la salida del director del INE y para investigar si hubo ilícitos en la realización del Censo 2012, la Policía de Investigaciones de Chile (PDI), retiró computadores y documentos de las oficinas del INE, incluido el celular

17 <http://diario.elmercurio.com/2012/12/19/nacional/nacional/noticias/186350FF-6D33-4078-96AA-4AB581085BA8.htm?id=%7B186350FF-6D33-4078-96AA-4AB581085BA8%7D>

18 <http://www.ww.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130412/pags/20130412140926.html>

19 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2013/03/829520/Gobierno-aumenta-exigencias-para-funcionamiento-de-jardines-infantiles-y-salas-cunas>

20 <http://www.elmostrador.cl/noticias/negocios/2013/05/09/bergoeing-versus-awad-duro-enfrentamiento-por-caso-de-comisiones-y-cobros-unilaterales/>

21 <http://ciperchile.cl/2013/04/26/mariana-alcerrecas-E2%80%9Cen-el-censo-2012-si-ha-habido-manipulacion%E2%80%9D/>

del director, el que fue reemplazado por Juan Enrique Coeymans, director del departamento de Ingeniería de Transporte y Logística de la Universidad Católica.

Después de un lustro, el Consejo para la Transparencia (CPLT) y el ministerio Secretaría General de la Presidencia, acordaron inaugurar a fines de abril el portal para la transparencia administrado por el CPLT y que centralizará la información que deben proporcionar todas las instituciones públicas.

Empresarios

El sector empresarial continuó aumentando sus ganancias, organizándose para incrementarlas, capturando rentas y consumidores, así como confundiendo intereses públicos con privados.

La encuesta del Centro de Microdatos de la Universidad de Chile, reveló que "la distribución de ingresos laborales totales se ha mantenido altamente desigual en los últimos 2 años, el nivel de ingresos mensuales de los empleadores aumentó de \$1,7 millones mensuales a \$2,4 millones desde noviembre del 2010, con lo que sus rentas se incrementaron en casi \$700 mil, mientras que el de los trabajadores pasó de \$234 mil a \$266 mil, anotando una expansión de \$32 mil [...] la diferencia de ingresos entre ambas categorías laborales aumentó más de 23% desde noviembre del 2010"²².

En ese contexto y ampliando su capacidad de maximización de ganancias, la Asociación Nacional de Armadores (ANA), integrada por los grupos Urenda, Von Appen y Luksic, entre otros, anunciaron la conformación de un cluster que incluiría empresas navieras, puertos, astilleros, agentes de naves, firmas de remolcadores, Armadores Zona Sur-Austral (Armasur), sociedades de clasificación, proveedores de naves, empresas de muellaje, servicios de bunkering, formación marítima y administración de naves. Y apoyando la concentración de la propiedad y servicios, la Corte Suprema autorizó, con condiciones, a Shell, del grupo Luksic, a comprar Terpel. Los compradores tendrán que vender alguna estación en los lugares en que esté duplicada la presencia de Shell o Terpel²³.

Continuando con la ampliación de sus empresas, a mediados de abril Copesa (*La Tercera*), controlada por Álvaro Saieh, anunció la puesta en el aire del canal de televisión abierta, 3TV.

22 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130124/pags/20130124155451.html>

23 http://pram.elmercurio.com/Private/SendTicketSSO.aspx?SSOAuthStatus=0&SSOTargetUrl=http%3a%2f%2fdiario.elmercurio.com%2f2013%2f01%2f03%2feconomia_y_negocios%2f_portada%2fnoticias%2f3F35CF89-2637-4F84-8349-D7A954F52887.htm%3fid%3d%257B3F35CF89-2637-4F84-8349-D7A954F52887%257D&ApplicationName=EM30

Captura de rentas

La captura de rentas se hizo más evidente en este período en las áreas de pesca, tierras, litio y plantaciones forestales.

Pesca.

La discusión de la ley de pesca evidenció tanto las presiones empresariales por mantener la captura de estas rentas, como mostró las grandes fracturas políticas, ideológicas y de intereses que paralizan a la oposición.

Distanciándose del acuerdo entre el gobierno, senadores de la DC y el senador Fulvio Rossi (PS), los Senadores DC, Ximena Rincón y Mariano Ruiz-Esquide, señalaron que ese acuerdo no representaba a su bancada porque "un requisito básico para que existiera como tal era la concurrencia de todos nosotros y ello no fue posible" y consideraron que la idea de "otorgar el 85 por ciento de la cuota industrial a un pequeño grupo de empresas por 20 años renovables *ad eternum* nos parece excesivo [...] creemos que no es posible aceptar, en ningún proceso de negociación, una norma que vulnere la definición esencial que debe fundar el marco regulatorio pesquero"²⁴. A esa declaración se le sumaron dos recursos ante el Tribunal Constitucional, uno interpuesto por el senador PS, Pedro Muñoz, y la DC, Ximena Rincón. El senador Camilo Escalona estimó que al otorgar licencias renovables se entregan "privilegios odiosos en desmedro de todos los chilenos y chilenas. Se vulnera el principio de la libertad económica. Claramente el artículo 19 número 2 de la Constitución establece que no se pueden fijar privilegios a favor de ningún sector de la población sin razón ni justificación". El otro requerimiento fue puesto por el senador PPD, Eugenio Tuma, para hacer respetar los derechos de los pueblos originarios que establece el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)²⁵.

La fundación pro transparencia, *Ciudadano Inteligente*, denunció conflictos de interés en la votación de esa ley ya que, de acuerdo a las declaraciones de patrimonio firmadas por los parlamentarios al asumir su cargo el senador, Andrés Zaldívar tenía un hermano y un sobrino en una empresa productora de alimentos del mar; Carlos Larraín, era propietario de una parte de una empresa pesquera; y Jovino Novoa era miembro de una empresa productora de alimentos del mar²⁶. Agravando aún más el conflicto de intereses en la aprobación de esta ley, CiperChile reveló que la diputada Marta Isasi (independiente, originalmente elegida en cupo UDI) recibió una donación de parte de la empresa Corpesca para financiar su reelección por Iquique. Estos fondos, que admitió haber recibido, se le habrían entregado antes que comenzara la tramitación de la

24 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20121124/pags/20121124112337.html>

25 <http://www.theclinic.cl/2012/12/20/senadores-de-oposicion-impugnan-ley-longueira-ante-tc-por-privilegios-odiosos-a-la-industria-pesquera>

26 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/11/12/fundacion-pro-transparencia-manda-carta-publica-denunciando-conflictos-de-interes-de-senadores-por-ley-de-pesca>

Ley de Pesca, iniciativa que fue respaldada por ella. Producto de este apoyo, Francisco Mujica, gerente general de Corpesca tuvo que renunciar a su cargo.

Graficando la colusión de intereses privados y públicos, la Contraloría ordenó la realización de varios sumarios administrativos en la Subsecretaría de Pesca, por graves irregularidades en los permisos de extracción de especies marinas, algunas en veda, para fines de investigación, figura que permitió encubrir actividades comerciales²⁷.

Tierras.

El 51% del territorio de Chile continental es de propiedad fiscal, del cual un 26,8% será concesionado a empresarios privados en el marco del plan de licitación 2013. El proyecto fue presentado a los empresarios por el ministro de Bienes Nacionales, Rodrigo Pérez Mackenna, quien detalló que son 408 terrenos a lo largo del país. De ellos, un 65% estará orientado al sector inmobiliario; 21% a la concesión y el turismo; y un 14% será destinado a las industrias y energías renovables no convencionales²⁸.

Litio.

El conflicto por la propiedad de los recursos naturales tuvo un nuevo episodio cuando un grupo transversal de diputados ingresaron un proyecto de ley que reservaba a las empresas del Estado o aquellas en las que éste tenga participación, la exploración y explotación del mineral litio. La iniciativa fue avalada por los diputados Pedro Velásquez (Ind), Pedro Araya (PRI), Roberto Delmastro (Ind), Alfonso De Urresti (PS), Ramón Farías (PPD), Hugo Gutiérrez (PC), Sergio Ojeda (DC), Alberto Robles (PRSD), Manuel Rojas (UDI) y David Sandoval (UDI)²⁹.

Plantaciones forestales.

El Ejecutivo envió el proyecto que modificaba y extendía por otros veinte años el Decreto Ley 701 de 1974 que impulsó, vía subsidios de hasta 90% a la empresa privada, la depredación del bosque nativo y su sustitución por bosques más rentables en el corto plazo, como pino radiata y eucaliptos. La Comisión de Agricultura de la Cámara continuó la discusión en particular del proyecto³⁰ y el director ejecutivo de la Corporación Nacional Forestal (CONAF), Eduardo Vial, instó a los parlamentarios a aprobarlo dado que "Hasta ahora no tenemos el título segundo vigente y no rigen los incentivos a la forestación,

27 <http://www.theclinic.cl/2013/01/17/contraloria-ordena-sumario-en-subsecretaria-de-pesca-por-graves-irregularidades-en-cuotas-de-extraccion>

28 <http://www.biobiochile.cl/2012/12/13/bienes-nacionales-presento-licitacion-de-terrenos-2013-enfocada-a-empresarios.shtml>

29 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20121226/pags/20121226130154.html>

30 Boletín 8603-01. Proyecto de Ley sobre Fomento Forestal que modifica y extiende el DL N° 701.

Disponible en: <http://bcn.cl/17hxc> (Enero, 2013).

no están funcionando, por lo que presentamos este proyecto para prorrogar y aprovechar de modificar algunas cosas"³¹.

..... Captura del Estado

La captura del Estado por parte de intereses empresariales volvió a manifestarse con el perdonazo del SII a la empresa Johnson's de Horst Paulmann, los contratos de INDAP y Chiledeportes. A pesar de los masivos despidos de funcionarios públicos de la anterior administración, el empleo en el sector público aumentó durante esta administración.

Sector público

El último día de 2012 la ANEF denunció en tribunales más de 640 despidos injustificados de la administración de Piñera. A pesar que la estabilidad laboral de los funcionarios estaba avalada por un instructivo acordado entre el Ejecutivo y la ANEF más de 1.500 expulsiones se produjeron en las últimas semanas del año³², las que se sumaron a los miles de despidos en los años anteriores.

Un análisis de datos del INE de aumento de la ocupación por rama de actividad económica entre noviembre-enero 2010 y el mismo período en 2012, muestra que en total esta aumentó en un 4,6%, pero en la administración pública lo hizo en un 16,9%, lo que despertó serias dudas sobre la neutralidad política de los despidos anteriores.

Caso Johnson's

A fines de octubre de 2012, la comisión investigadora de la Cámara acreditó irregularidades en el caso Johnson's, concluyendo que el director Julio Pereira y el subdirector Jurídico Mario Vila no cumplieron con su deber de abstención y vulneraron el principio de probidad administrativa y de imparcialidad y acordó oficiar al Ministerio Público para que iniciara "una investigación por la posible comisión de los delitos de fraude al fisco, cohecho, lavado de dinero y delitos tributarios"³³. Las denuncias volvieron a desatar tensiones al interior del gobierno y la Alianza. El Presidente tomó distancia afirmando que "no me gustó no ser consultado", lo que fue criticado por RN quién respaldo a Pereira, por lo que La Moneda estableció que el destino de Pereira estaría dado por el informe de Contraloría, con lo cual el gobierno terminó respaldando la "actuación apegada a la ley" del director del SII -comercialmente vinculado

31 https://www.google.cl/#hl=es&output=search&sclient=psy-ab&q=Actualidad+en+Medio+Ambiente+Semana+del+9+al+15+de+enero+de+2013&oq=Actualidad+en+Medio+Ambiente+Semana+del+9+al+15+de+enero+de+2013&gs_l=hp.12...2786.2786.0.4411.1.1.0.0.0.244.244.2-1.1.0...0.0...1c.2.5.psy-ab.R1WS9VxHpMo&pbx=1&bav=on.2,or.r_gc.r_pw.r_qf.&bvm=bv.43287494,d.eWU&fp=882ea22d9c37df7d&biw=1024&bih=610

32 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20121207/pags/20121207150935.html>

33 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/31/comision-investigadora-acredita-irregularidades-en-caso-johnsons>

a Horst Paulmann- confirmando el Presidente en su cargo³⁴. Con todo, a mediados de marzo, un grupo de parlamentarios opositores se querelló contra Pereira por cohecho, tráfico de interés y fraude al fisco³⁵.

INDAP

La Contraloría indicó al director de INDAP que debió abstenerse de participar en dos convenios con privados y lo llamó, en lo sucesivo, a cumplir con el deber de abstención. A su vez, un reportaje mostraba la estrecha relación de este instituto con Agrosúper³⁶.

Con todo, este Director Nacional del INDAP ante el fallo de Contraloría afirmó que: "Hay cosas por las que debo velar y lo he aprendido, revisar sociedades de parientes aun cuando no me sienta involucrado. Fui presidente de la SNA y sé que ese consejo en el que participa mi hijo opera 3 o 4 veces al año en las grandes políticas de la institución y nunca imaginé que pudiera verse alguna vinculación. En el caso de Copeval hay un tío mío que tiene acciones, ahora tengo que revisar todos los accionistas para no caer y abstenerme [...] La familia Ariztía ha sido agricultora toda la vida así que deberé estar más atento para saber dónde está cada uno"³⁷.

Cuatro días después del informe de la Contraloría, en ceremonia encabezada precisamente por Ariztía y el ministro de Agricultura, Luis Mayol, se inició la entrega en La Araucanía de cosechadoras brasileñas por Copeval S.A., en la que su primo hermano, Eugenio Ariztía Benoit, era uno de los principales accionistas y el ministro de Agricultura, Luis Mayol, tenía el 2,1% de participación en la propiedad de Copeval cuando se firmó el contrato por \$493,5 millones, proporción accionaria que de acuerdo a las normas no constituía conflicto de interés³⁸.

Deportes.

Una licitación para organizar una serie de corridas familiares en la Región Metropolitana con ocasión del Bicentenario en junio de 2010 que iba a ser adjudicada a la empresa Aventura 100 entre 9 oferentes, fue anulada. Semanas después se reabrió el proceso y la seleccionada fue Meta Proyectos S.A., misma empresa que había ganado casi mil millones de pesos en tres años, adjudicándose la organización de corridas y cicletadas familiares³⁹.

34 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/03/04/pinera-entrega-espaldarazo-a-director-del-sii-tras-informe-de-contraloria>

35 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130311/pags/20130311153244.html>

36 <http://www.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20120523/pags/20120523170636.html>

37 http://www.df.cl/indap-la-familia-ariztia-ha-sido-toda-la-vida-agricultora-estare-mas-atento-donde-esta-cada-uno/prontus_df/2013-02-14/193438.html

38 <http://www.ww.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130410/pags/20130410155550.html>

39 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/01/18/las-cuestionadas-licitaciones-del-instituto-nacional-de-deportes>

Municipalidades

Importante irregularidades estableció el informe de Contraloría sobre la gestión del ex alcalde de la municipalidad de Providencia, Cristián Labbé, el que pagó millonarios sobresueldos, mediante la figura del pago de horas extraordinarias, contrato de asesorías sin la debida licitación ni orden de compra, además de gastos en bencina que superaban el límite permitido⁴⁰.

Captura del consumidor.

La suerte del consumidor, en el área de la salud y la previsión, siguió dependiendo de los grandes conglomerados del sector.

Salud

Según el estudio encargado por la Fiscalía Nacional Económica (FNE), la estructura de propiedad que se observa en el mercado de la salud "requiere ser sometida a un minucioso análisis, existiendo importantes riesgos asociados. La influencia de la Isapre en la elección del consumidor puede generar cierta cautividad del mismo, quien verá severamente limitadas sus posibilidades de elección, sin beneficios evidentes"⁴¹.

El poder de las empresas privadas proveedoras de salud se explica por el nivel de concentración al que han llegado. De acuerdo a un estudio publicado por *El Mercurio*, "La mitad de las clínicas privadas que hay en el país están vinculadas en términos de propiedad a las sociedades que a su vez son dueñas de instituciones de salud privada". De acuerdo al ministro de Salud, "Si se comparte propiedad entre quien indica la prestación y quien la otorga, hay potencial de que el ciudadano sufra daño. [...] que se pierda la libertad de elegir [y se de] la sobre indicación"⁴².

Previsión

Una alarmante información entregó el consejero del Banco Central, Joaquín Vial, al afirmar que los trabajadores contarán con una pensión digna después de trabajar más de 40 años ya que las administradoras no cumplirán con las expectativas con que se crearon. Los beneficios que entregarán, a pesar de las comisiones que se llevan el 20% del dinero de un afiliado, no beneficiarán al trabajador: "cerca del 60% de cotizantes activos que entraron al sistema en 1981 (año en que partieron las AFP) tiene saldos inferiores a \$20 millones, cifra que no incluye bono de reconocimiento. Con ese saldo se puede aspirar a una pensión del orden de \$150 mil. Una parte importante de ellos va a caer al

40 <http://www.ww.cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130413/pags/20130413092024.html>

41 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/31/estudio-encargado-por-la-fiscalia-nacional-economica-revela-los-tentaculos-del-negocio-de-las-isapres/>

42 Texto extraído de: Valeria Ibarra, "Dueños de isapres participan en la propiedad de casi la mitad de clínicas privadas que hay en Chile", *El Mercurio*, 27 de enero, 2013.

sistema de Aporte Previsional Solidario (APS) [el] pilar solidario jugará un rol clave para las personas de ingresos bajos y baja densidad de cotizaciones"⁴³.

De acuerdo a Manuel Riesco, las razones de esto radicaban en que "en los últimos cinco años y medio, la rentabilidad del conjunto de los fondos de pensiones ha sido cero, los fondos A y B han perdido dinero y sólo el más conservador fondo E muestra una modesta rentabilidad de 4 por ciento anual en este período. De este modo, la tan cacareada rentabilidad promedio de más de ocho por ciento anual desde 1981 hasta ahora, en los últimos años se ha reducido a cero."⁴⁴

Junto a estos limitados beneficios, las AFP han invertido en importantes empresas que contemplan cuestionados proyectos hidroeléctricos, tal como han sido las inversiones en Enersis y Endesa las que alcanzaron los US\$ 3.665 millones a julio de 2012: US\$ 1.682 en Enersis y US\$ 1.983 millones en Endesa; 1,13% y 1,34% del total de los Fondos, respectivamente⁴⁵. De aquí que cobrara cada vez más cuerpo el tema de la creación de una AFP estatal, capaz de bajar costos y reorientar la lógica de las inversiones.

Sanitarias

Los cortes de agua que afectaron a la ciudad de Santiago en enero de 2013 por turbiedad del río Maipo, evidenciaron un secreto acuerdo entre Aguas Andinas y AES Gener por el uso del agua de las Laguna Negra y Lo Encañado, abastecedoras de agua potable a Santiago, frente a lo cual los diputados Cristina Girardi, Adriana Muñoz, Enrique Accorsi (PPD) y Carlos Montes (PS), llamaron a recuperar el agua como un bien nacional de uso público⁴⁶.

Abusos de poder

Horst Paulmann, dueño de Cencosud, respondiendo al ministro de Economía, Pablo Longueira, con ocasión del el Sello Pro Pyme, afirmó que era imposible pagar a los proveedores en un plazo de 30 días: "Aquí nosotros no podemos pagarles a 120 ó 150 días a los proveedores como dice el ministro de Economía [...] Eso es un sueño, no es una realidad"⁴⁷. Sin embargo, un advenimiento de Cencosud con sus proveedores hecho en la Fiscalía Nacional Económica en 2008, se comprometió ante la Corte Suprema a pagar a los pequeños proveedores en un plazo de entre 30 y 45 días. Ante estas declaraciones el nuevo Presidente de la Confederación de la Producción y el Comercio, Andrés

43 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130125/pags/20130125125218.html>

44 <http://economia.manuelriesco.cl/2013/02/pichicateada.html>

45 *Diario Financiero*, 3 de agosto, 2012.

46 <http://www.lanacion.cl/diputados-opositores-llaman-a-recuperar-el-agua-como-bien-de-uso-publico/noticias/2013-01-23/192830.html>

47 <http://www.infinita.cl/titulares/?paulmann-responde-a-longueira-no-podemos-pagarles-a-120-150-das-a-proveedores&n=2161>

Santa Cruz, afirmó que como CPC son partidarios del sello “propyme” y que el sector empresarial puede hacer un esfuerzo para pagar en 30 días.

Aprovechando la inauguración del XX Congreso Nacional de la Confedech, Longueira volvió a señalar que los pagos diferidos en 120 y 150 días que efectúan las grandes empresas asfixian a los emprendedores en Chile: “Si hay algo que asfixia en Chile al espíritu emprendedor es que se les pague a las pymes a 120 ó 150 días. No puede seguir esta práctica en Chile”⁴⁸.

Volviendo a mostrar la conducta abusiva del consorcio Cencosud con los consumidores, a fines de abril la Corte Suprema obligó a restituir los dineros cobrados en exceso por el aumento unilateral de la comisión de mantención de sus tarjetas Jumbo Más y ordenó la eliminación de las cláusulas contractuales que lo permitían por ser abusivas. Condenado a pagar cerca de US\$ 70 millones Hors Paulmann, señaló: “Estamos contentos de que la mayor parte de la plata va a ser devuelta a los clientes y no al Estado”⁴⁹.

Conflictos de interés

El gobierno presentó al nuevo director del Sernac, Juan José Ossa, quién fuera litigante en un juicio contra el propio Sernac en el año 2009, donde defendió a Cencosud, en este caso a los supermercados Jumbo de Horst Paulman⁵⁰.

La nueva ministra de justicia, Patricia Pérez, señaló que no veía ningún conflicto de interés en que su marido sea el Fiscal Regional de Valparaíso, aun cuando ella tiene un tiene que ver con temas relacionados con las facultades y obligaciones del Ministerio Público, en cuya gestión interviene directamente su esposo, ya que la administración de este se encuentra a cargo de un Fiscal Nacional, con intervención de un Consejo integrado por todos los Fiscales Regionales⁵¹.

Conflictos

Aun cuando el conflicto mapuche siguió su marcha, otras áreas conflictivas no tuvieron a misma visibilidad.

Freirina

Producto de la movilización ciudadana en Freirina, a fines de diciembre de 2012, Agrosuper anunció el cierre indefinido de su planta, argumentando que

48 <http://www.latercera.com/noticia/negocios/2013/03/655-515129-9-longueira-si-hay-algo-que-asfixia-a-los-emprendedores-es-que-se-les-pague-a-120.shtml>

49 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Economia/2013/04/842293/Paulmann-y-fallo-contra-Cencosud-En-2006-se-hizo-aplicar-la-norma-de-ese-entonces>

50 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20121126/pags/20121126191823.html>

51

"la reciente Resolución de Calificación Ambiental restringe sustancialmente la operación, dejando una limitada viabilidad económica y agrega incertidumbre a su desarrollo"⁵². Ante esta decisión de la empresa, *El Mercurio*, editorializó criticando al gobierno haciéndolo responsable de generar incertidumbre jurídica y politización de las decisiones técnicas"⁵³

Estudiantes

Aun cuando el movimiento estudiantil no tuvo el protagonismo de años anteriores, en este período la oposición política y social se anotó importantes triunfos. Por una parte, la elección de sus nuevos dirigentes mostró una fuerte continuidad. En la UC la Nueva Acción Universitaria (NAU) volvió a ganar las elecciones. En la Universidad de Chile el colectivo Izquierda Autónoma, por segunda vez, se puso a la cabeza de la FECH. Sus nuevos dirigentes reiteraron la necesidad de reformas estructurales a la educación superior.

A su vez, producto de su vinculación con Luis Eugenio Díaz, ex presidente de la CNA, procesado por soborno y lavado de activos en la venta de acreditaciones a centros educativos, el ministro de Justicia, Teodoro Ribera, fue forzado a renunciar a pesar del apoyo de RN y su presidente. Esta renuncia fue vista por la prensa internacional como una gran victoria para el movimiento estudiantil⁵⁴.

En reemplazo de Díaz fue nombrado como nuevo presidente de la CNA, Matko Koljatic, quién dando inicio a su gestión afirmó rotundamente que "el lucro puede ser una fuerza que genere inversión en el sistema universitario" y adelantó que se inhabilitaría en tres casos: la PUC (profesor y ex vicerrector económico), la Universidad Cardenal Silva Henríquez (integrante del consejo asesor) y, "por prudencia", en Duoc (donde estuvo hasta hace siete años)"⁵⁵.

El último Mensaje el Presidente Piñera no fue un hito discursivo estratégico en el que sintetizara su legado político o se formulara una carta de navegación para el futuro. Lo más destacado fue la enumeración de logros de su administración desde una ingenua perspectiva mercadista, como la expansión del consumo de los chilenos en diversos rubros sin analizar su desigual distribución por clases sociales

52 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/12/10/agrosuper-cede-y-anuncia-cierre-indefinido-de-su-planta-en-freirina>

53 *El Mercurio*, 13 de diciembre, 2012.

54 <http://www.theclinic.cl/2012/12/19/the-guardian-dice-que-salida-de-ribera-fue-un-golazo-del-movimiento-estudiantil>

55 <http://www.elmostrador.cl/noticias/negocios/2012/12/05/nuevo-presidente-de-la-cna-oficio-de-testigo-a-favor-de-director-de-la-polar-sancionado-por-la-svs>

La crisis del sistema de educación superior continuó su ascenso cuando en medio del escándalo de venta de acreditaciones universitarias en la Comisión Nacional de Acreditación, la Contraloría reveló ausencia de manuales de procedimientos internos, la baja asistencia (29%) del Jefe de División de Educación Superior a las sesiones, Juan José Ugarte, y ordenó "procedimiento disciplinario" en su contra⁵⁶.

Esta crisis alcanzó hasta el sector de la educación escolar. Andrés Hernando, director ejecutivo del centro de estudios "Horizontal" (integrado por personas de derecha), desalineándose del gobierno, aseguró que el subsidio escolar para la clase media "no tiene exigencias adicionales para los colegios más allá de los que plantea al subvención escolar general. Es decir, estos recursos frescos son a cambio de nada [...] estos fondos no tengan demasiado impacto [y] podrían incluso aumentar la segregación en nuestro sistema escolar"⁵⁷.

La tensión entre un gobierno que trataba de armonizar posiciones en torno al lucro en la educación superior y la demanda social y política por terminarlo, finalmente derivó en la aprobación de la acusación constitucional contra el ministro de Educación, Harald Beyer, por parte de la Cámara de Diputados. El ministro Beyer fue un ícono en la lucha estudiantil contra el lucro en la educación superior. Convertido en un referente político nacional, criticado desde la derecha por no haber defendido suficientemente el lucro y, desde la oposición, por no haberlo combatido en forma decidida, pagó el precio de haber integrado el gabinete de un Presidente que insistió hasta el final de su mandato en nominar técnicos sin experiencia política previa. En su reemplazo fue nombrada la ministra del Sernam, Carolina Schmidt, quién en su primera declaración pública insistió en radicar en el Congreso el diálogo entre las partes involucradas y mantendría los proyectos de reforma a la educación ya enviados, ambos temas en abierta contradicción con la solicitud de los estudiantes, proyectos que Mario Waissbluth, Presidente de la Fundación Educación 2020, calificó de "segregadores", "perversos" e "inadecuados"⁵⁸. Como una forma de reencausar su gestión, la ministra Schmidt solicitó que se indagara el nexo de 53 universidades con sus empresas relacionadas ya que "a través de ellas se pueda burlar" la prohibición de lucro⁵⁹.

..... Mapuches

En medio del conflicto mapuche, las declaraciones del ministro del Interior, afirmando que "enfrentamos un enemigo poderoso que goza de apoyo

56 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/11/27/contraloria-cuestiona-baja-asistencia-de-juan-jose-ugarte-a-sesiones-de-la-cna-y-ordena-procedimiento-disciplinario-en-su-contra>

57 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/01/21/horizontal-critica-proyecto-estrella-del-mineduc-y-dice-que-este-puede-incluso-aumentar-la-segregacion-escolar> En su directorio figuran ex funcionarios de gobierno como el subsecretario de Vivienda Juan Carlos Jobet, el ex ministro de Mideplan Felipe Kast, y el asesor de imagen del Presidente Piñera, Hernán Larraín Matte.

58 El Mostrador, 23 de abril, 2013.

59 <http://diario.elmercurio.com/2013/05/18/nacional/nacional/noticias/13f40a84-d3dd-4895-baab-8fb95589b96e.htm>

político, comunicacional e internacional"⁶⁰, y la muerte de Werner Luchsinger y su señora Vivian McKay en ataque incendiario en su fundo, agudizaron las tensiones. En tal contexto, el Presidente designó al general inspector de Carabineros, Carlos Carrasco, para controlar "violencia terrorista" en las regiones del Biobío, La Araucanía y de Los Ríos, y anunció siete medidas para un "ataque frontal contra el terrorismo", medidas que *The Economist* afirmó no alcanzarían para superar conflicto en La Araucanía⁶¹. Una de las medidas implicaría inconstitucionalmente reconocer o darle un rol a las FFAA en el orden interno, fue duramente criticada por la oposición.

Junto a estas medidas represivas, el ministro del Interior apoyó públicamente el paro de camioneros en protesta por violencia en La Araucanía, afirmando que "todo lo que implique rechazo y manifestación contraria a la violencia, el gobierno lo ve como algo positivo"⁶². Frente tales declaraciones, los diputados Ascencio y Silber amenazaron con presentar acciones legales contra las autoridades por no denunciar a camioneros que interrumpieron el tránsito, producto de lo cual el ministro Chadwick rectificó sus dichos indicando que "junto con comprender y valorar esas motivaciones, obviamente que el gobierno lamenta y rechaza el hecho de que en esas movilizaciones se hayan producido cortes de caminos"⁶³.

Paralelamente, el ministro de Agricultura rindió homenaje a los agricultores de La Araucanía y solidarizó con el paro de camioneros señalando que se manifestaron "contra los terroristas" y defendió el uso de armas por parte de agricultores afirmando que "es normal que cualquier ser humano quiera defenderse"⁶⁴. La CAM rechazó las acciones que provocaron las medidas gubernamentales⁶⁵.

Producto de la falta de claridad de hechos e interlocutores, tres diferentes reuniones se organizaron en enero 2013. Por una parte, los ministros Chadwick y Lavín se reunieron con alcaldes y concejales indígenas en Temuco, los gobernadores de Cautín y Malleco y el coordinador de la Unidad de Asuntos Indígenas del Ministerio de Desarrollo Social. En esa cita el gobierno planteó cuatro ejes para abrir diálogo con autoridades mapuches: reconocimiento constitucional de los pueblos indígenas, promulgación de una ley que regule la aplicación del Convenio 169 de la OIT, creación de un Consejo Nacional

60 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/12/24/chadwickviaja-a-la-araucania-y-presenta-querellas-por-atentados-registrados-en-la-zona>

61 <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2013/01/680-501882-9-pinera-anuncia-en-temuco-siete-medidas-para-un-ataque-frontal-contra-el-shtm>

62 http://www.df.cl/gobierno-respalda-paro-de-camioneros-en-protesta-por-violencia-en-la-araucania/prontus_df/2013-01-07/134058.html

63 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/01/674-502569-9-chadwick-precisa-dichos-por-paro-de-camioneros-el-gobierno-entiende-las.shtml>

64 <http://cambio21.cl/cambio21/site/artic/20130107/pags/20130107171134.html> <http://www.latercera.com/noticia/nacional/2013/01/680-502567-9-ministro-mayol-defiende-uso-de-armas-por-parte-de-agricultores-es-normal-que.shtml>

65 Declaración Coordinadora Arauco Malleco, 8 de enero, 2013.

Mapuche y reconocimiento de una "deuda histórica" del Estado con el mundo indígena⁶⁶.

En la cita las autoridades indígenas plantearon ciertas condiciones para mantener el diálogo: baja del cabo de Carabineros Walter Ramírez, autor del disparo que causó la muerte a Matías Catrileo, la "desmilitarización" de la zona y que se integre a "autoridades ancestrales" de comunidades⁶⁷.

La segunda reunión fue convocada por el Consejo de Todas las Tierras en el cerro Nielol, en la que se aprobaron 10 conclusiones entre las que se destacan la exigencia de un autogobierno desde el Bío-Bío al sur, reconocimiento constitucional, y retiro de las Fuerzas Policiales de las comunidades en conflicto

Una tercera reunión fue en el Senado donde se aprobó el proyecto de acuerdo presentado por los senadores Alberto Espina (RN), Jaime Quintana (PPD), Eugenio Tuma (PPD), Ena von Baer (UDI) y José García (RN) que consideraba impulsar un diálogo político que incluyera al pueblo mapuche, solicitaba al gobierno el envío de iniciativas legales para implementar el convenio 169, el cual garantiza la participación de los pueblos originarios en las materias que les afecten, establecía la creación de un Consejo Nacional Indígena, para que sea un interlocutor válido con el Estado, dándole un carácter de ley al proceso de consultas indígenas y consideraba reformas institucionales para una nueva relación entre el Estado y los pueblos originarios⁶⁸.

A mediados de enero 2013, Carabineros informó haber dado de baja el cabo 2do Walter Jhonattan Ramírez Espinoza, procesado por el crimen de Matías Catrileo en 2008.

Sumándose a la crisis de las relaciones entre el Estado chileno y el pueblo mapuche, las comunidades Lafkenche declararon incomprensible el que la ley de pesca "propiciada por el gobierno y encabezada por el ministro Longueira, garantice derechos a los industriales y abra las puertas a inversionistas extranjeros, otorgándoles la explotación de los recursos naturales, dejando de lado a los Pueblos Originarios, que milenariamente se han desarrollado en función del mar"⁶⁹.

..... Derechos humanos

El anuncio del recién asumido ministro del Interior de continuar con la ley Hinzpeter -aun cuando le retiró la urgencia- fue seguido por un informe de la UDP que denunció los escasos avances en derechos humanos y, junto con

66 <http://diario.elmercurio.com/2013/01/15/nacional/politica/noticias/E12549C8-F3C9-45F0-BD59-270A0BA01484.htm?id=%7BE12549C8-F3C9-45F0-BD59-270A0BA01484%7D>

67 <http://diario.elmercurio.com/2013/01/15/nacional/politica/noticias/E12549C8-F3C9-45F0-BD59-270A0BA01484.htm?id=%7BE12549C8-F3C9-45F0-BD59-270A0BA01484%7D>

68 <http://diario.elmercurio.com/2013/01/17/nacional/nacional/noticias/7574D2EC-4749-42AE-B2F0-A165F39ABF37.htm?id=%7B7574D2EC-4749-42AE-B2F0-A165F39ABF37%7D>

69 <http://www.theclinic.cl/2012/12/04/los-lafkenche-y-la-ley-de-pesca-por-que-marchamos>

reprochar la actuación policial, afirmó la existencia de "una discriminación estructural y violencia estatal"⁷⁰. Lo mismo fue ratificado en enero de 2013 por José Aylwin, consejero del INDH quién explicó que el informe critica duramente a Carabineros por violencia en manifestaciones y denuncia"⁷¹.

Memoria

La inextinguible presencia de las violaciones a los derechos humanos continuaron mostrando los horrores ocurridos durante la dictadura. El procesamiento de 13 ex agentes de la DINA por desaparición y muerte de 20 personas en Villa Grimaldi y del coronel en retiro, Marcelo Moren Brito, por torturar y asesinar a su sobrino, así como a 7 ex carabineros por secuestros y ejecuciones de pobladores cerraron el año 2012. Al mismo tiempo, el Programa de Derechos Humanos del Ministerio del Interior se querelló por la muerte de secretario general del Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), Miguel Enríquez, así como por el asesinato de Ronnie Moffitt, ciudadana estadounidense y asistente del ex canciller Orlando Letelier, y el ministro Alejandro Solís ordenó prisiones preventivas de ex uniformados que tuvieron problemas con jóvenes de pelo largo y feriantes del sector de Peñalolén en octubre de 1973.

Curiosamente, en el mismo período, asaltaron la casa del corresponsal en Chile de la agencia alemana DPA, Mauricio Weibel, sustrayéndole el computador con información sobre casos de violaciones a los derechos humanos. Situaciones similares le ocurrieron en los mismos días a Carlos Dorat, el autor del libro *La Danza de los Cuervos*, Javier Rebolledo y la periodista Pascale Bonnefoy⁷².

Carabineros

Los abusos policiales continuaron con importantes consecuencias institucionales. En noviembre 2012 el Instituto Nacional de Derechos Humanos (INDH) presentó una querrela criminal por tortura de Carabineros de la 36 Comisaría, contra una estudiante de la ACES realizada en agosto. A esto se sumó el atropello de estudiantes. Inicialmente Carabineros informó que este había perdido "la estabilidad, cae y pasa a llevar a personas", sin embargo el alto mando dio de baja al motorista días después⁷³. A su vez, a comienzos de 2013, e otros cinco carabineros fueron exonerados por golpear a detenido en comisaría de la región de O'Higgins.

Junto a los temas de derechos humanos, Carabineros siguió recibiendo críticas por signos de corrupción interna. Así, en febrero de 2013, las denuncias de CIPER en 2012 por millonarias irregularidades en el Departamento TIC de Carabineros, provocaron la salida del general González Theodor y de otros dos

70 <http://diario.elmercurio.com/2012/11/13/nacional/nacional/noticias/C7AF967A-CDB0-4257-A139-1183F3DF8AE4.htm?id=%7BC7AF967A-CDB0-4257-A139-1183F3DF8AE4%7D>

71 http://www.elclarin.cl/web/index.php?option=com_content&view=article&id=7116:negativo-informe-sobre-derechos-humanos-en-chile-presentaron-organizaciones-sociales&catid=1:politica&Itemid=11

72 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/12/18/reporteros-sin-fronteras-denuncia-amenazas-contra-periodistas-que-investigaron-crmenes-de-la-dictadura>

73 <http://www.theclinic.cl/2012/12/03/pacos-dan-de-baja-a-motorista-que-atropello-a-manifestantes>

oficiales, evidenciándose sobrepagos en generadores comprados a Mellafe & Salas por más de \$900 millones, facturas falsas, multas a Elsag Datamat por \$400 millones jamás cobradas y el viaje a Japón que Mellafe & Salas le pagó a un oficial del TIC⁷⁴.

Ante el reiterado abuso policial, corrupción interna, y producto de un autocrítico documento interno elaborado por analistas de la Dirección General, el mando ordenó el regreso de los patrullajes a pie y desmanteló la unidad de Asuntos Internos creando una nueva unidad anticorrupción y de control ético⁷⁵. A pesar de esta situación institucional un editorial de *El Mercurio*, proponía un amplio uso de implementos, más tecnología e inteligencia, menos control y severidad gubernamental con la policía⁷⁶.

Alianza

Los problemas de la Alianza continuaron después de su deslucida performance municipal, evidenciándose pugnas de poder y disensos valóricos, pero el caso más grave fue el dramático final de la pre candidatura del abanderado de la UDI.

Valores y poder

Las diferencias al interior de la Alianza continuaron profundizándose en torno a temas valóricos y políticos. Así, una vieja fractura se manifestó en torno a la iniciativa "Acuerdo de Vida en Pareja". En el mes de noviembre, la UDI cuestionó el proyecto y su jefe de bancada presentó una queja formal al gobierno durante la reunión del comité político. Algo parecido sucedió a comienzos de diciembre, cuando la UDI protestó por el nombramiento del nuevo gobernador en Marga-Marga y otras autoridades regionales, las que fueron vistas como nombramientos funcionales a la candidatura de Allamand.

En ese ambiente de tensiones, Carlos Larraín, presidente de RN presentó su renuncia al cargo como respuesta a la remoción del ministro de Justicia, Teodoro Ribera, vinculado al ex presidente de la Comisión Nacional de Acreditación (CNA), Eugenio Díaz, formalizado por cohecho y lavado de activos. Gracias a la gestión de Allamand y el Ejecutivo, Larraín retiró su renuncia.

74 <http://ciperchile.cl/2013/02/05/los-%E2%80%9Csobrepagos%E2%80%9D-y-contratos-de-palabra-que-provocaron-la-salida-del-tercer-hombre-de-carabineros>

75 <http://diario.elmercurio.com/2012/12/03/nacional/nacional/noticias/5CEE41FA-08CE-4D93-8DB7-2D696A1D3824.htm?id=%7B5CEE41FA-08CE-4D93-8DB7-2D696A1D3824%7D>

<http://diario.elmercurio.com/2012/12/05/nacional/nacional/noticias/DBBBEC2E-5D49-47B1-8B8E-1DF4554298A7.htm?id=%7BDBBBEC2E-5D49-47B1-8B8E-1DF4554298A7%7D>

76 <http://www.elmercurio.com/blogs/2013/04/23/11154/Trato-a-encapuchados.aspx>

Y en el campo de la UDI, a fines de 2012, Felipe Kast lanzó su propio movimiento independiente, "Evolución Política", para postular al Senado posicionándose en vista a las elecciones primarias de la Alianza.

Las divergencias políticas al interior de la Alianza continuaron, ahora frente al binominal. A fines de enero de 2013, el Senado rechazó el informe que modificaba el sistema binominal al obtenerse dos votos menos de los requeridos. La posibilidad de continuar tramitando el proyecto tampoco contó con los dos tercios necesarios, aun cuando los senadores Espina y Lily Pérez votaron a favor.

El caso Golborne

La suerte del pre candidato de la UDI a la presidencia, Laurence Golborne, comenzó a declinar producto sucesivas revelaciones sobre sus previas actividades comerciales y profesionales y su falta de sintonía con el Ejecutivo.

Complicando su relación con La Moneda a fines de marzo, el pre candidato propuso "reducir en forma sustancial, y de manera permanente, el impuesto específico a las gasolinas", ante lo cual el Presidente retrucó que "no es conveniente para Chile rebajar el impuesto a los combustibles, por razones muy claras. Es tal vez el único impuesto verde que tenemos en nuestro país, tiende a desincentivar la contaminación y la congestión"⁷⁷, entrando directamente así en la primaria gubernamental. La dúplica de Golborne encrespó más aún las relaciones al indicar que con el Presidente "podemos tener diferencias de opinión pero lo que hay fundamentalmente es una diferencia de sensibilidades"⁷⁸.

A continuación, en el mes de abril, la Corte Suprema multó a Cencosud por conducta abusiva con los consumidores, período en el que el pre candidato presidencial era gerente general de la empresa, ante lo cual se defendió afirmando que tales decisiones de cobro las realizaba el directorio y el como gerente general solo las aplicabas. Estas declaraciones fueron contradichas por el actual gerente general, Daniel Rodríguez, sosteniendo que "yo como gerente general de la compañía me hago responsable de las decisiones de la compañía y obviamente yo consulto al directorio y es el directorio el que me da las guías para poder funcionar, pero la administración es del gerente general"⁷⁹.

A esta multa se sumó la información sobre su omisión en la declaración de patrimonio acerca de la participación en Sanford Management Corp., con inversiones en el paraíso fiscal de Islas Vírgenes, tema que terminó por sepultar su candidatura. Las críticas no se dejaron esperar y la UDI se tomó 48 horas para sustituirlo por Pablo Longueira y, finalmente, el 1 de mayo confirmar que iría a la primaria con Andrés Allamand. La rápida nominación de Longueira

77 <http://diario.elmercurio.com/2013/04/24/nacional/politica/noticias/F280900C-3949-43E9-A8DC-FB57065234A7.htm?id=%7BF280900C-3949-43E9-A8DC-FB57065234A7%7D>

78 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/04/674-520355-9-golborne-responde-a-pineray-defiende-rebaja-gradual-a-los-combustibles.shtml>

79 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/04/26/actual-gerente-general-de-cencosud-desmiente-a-golborne-yo-me-hago-responsable-de-las-decisiones-de-la-compania/>

a las primarias aliancistas saturó la herida UDI/RN, dándole un impulso a la alicaída campaña parlamentaria de la derecha.

Con estas decisiones se cerraba un capítulo de la sorda pugna entre el sector más cercano al empresariado, encabezado por Jovino Novoa, y la "UDI popular", liderada por el nuevo precandidato presidencial. Con este triunfo la UDI canceló sus primarias parlamentarias y Longueira se transformó en el factótum partidario convocando a candidatos y reorganizando esa plantilla.

Oposición

Las contradicciones al interior de la oposición y de sus partidos continuaron ordenándose en torno a tradicionales ejes de disputa: las reformas políticas, la disciplina interna, las relaciones con el PC, y los quiebres frente a proyectos de ley.

Reformas políticas

Aun cuando durante 2012 se abrió un amplio espectro de opiniones sobre el tipo y número de reformas políticas que habría que implementar en el país⁸⁰, los resultados de las elecciones municipales dejaron a los sectores reformistas en desmerecidas condiciones. A pesar de tal derrota y apoyado en carta enviada por la ex Presidenta Bachelet al PPD en su 25 aniversario, reiterando la necesidad de cambiar el binominal e instando a promover una ética de lo público⁸¹, el PPD se pronunció en definitiva por cambiar Constitución de Pinochet mediante asamblea constituyente⁸².

PC/DC

Las tensiones entre la DC y el PC continuaron en torno a temas de derechos humanos, el programa y candidatura presidencial, y la cartilla parlamentaria.

Presidencia y programa

Por una parte, después de las elecciones municipales, el pleno del Comité Central del PC acordó priorizar una convergencia programática, y junto a la Concertación y la Izquierda Ciudadana, se incorporó formalmente a debate por programa único de la oposición.

80 Cfr. <http://www.elciudadano.cl/2012/11/12/60016/posiciones-frente-a-plebiscito-por-asamblea-constituyente/>

81 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/12/15/bachelet-reitera-necesidad-de-cambiar-el-binominal-e-insta-a-promover-una-etica-de-lo-publico>

82 <http://www.theclinic.cl/2013/01/20/ppd-se-la-juega-por-cambiar-constitucion-de-pinochet-mediante-asamblea>

Ante este énfasis del PC, el presidente de la DC criticó el que se hubiera decidido anteponer el programa a la candidatura presidencial. Con todo, a comienzos de enero de 2013, la Concertación decidió trabajar sobre cuatro grandes ejes programáticos: reformas políticas, laborales, cambios en pensiones y modificaciones al sistema de salud, incorporando el acuerdo alcanzado en reforma tributaria y educación⁸³.

Futuro gobierno

Las diferencias se volvieron a expresar frente a la posibilidad de conformar un futuro gobierno. Así, Ignacio Walker afirmaba que la "DC no va a formar parte de una coalición política con el PC⁸⁴", ya que según el los comunistas, si se convierten en parte de un futuro gobierno, no se podría confiar en su lealtad. Entrando al ruedo, el ex presidente DC y ex diputado Gutenberg Martínez, pidió mantener y resguardar la identidad de la Democracia Cristiana y cuidar los excesivos acercamientos con el Partido Comunista y criticó la postura de este frente a los derechos humanos en Cuba⁸⁵, afirmando que "DC y PC somos muy distintos. Nuestras tradiciones ideológicas son antagónicas⁸⁶".

La respuesta de Tellier fue dura: "nunca vamos a renunciar a una relación de apoyo con el movimiento social; entonces que van a hacer ellos, van a dictar una nueva Ley de Defensa de la Democracia o de nuevo un sector de la DC va a apoyar un golpe de Estado si ven que estamos 'atentando contra el orden y las leyes' de este país?"⁸⁷. Ante lo cual Walker afirmó que esa declaración había sido "una ofensa a la DC, la historia no se reescribe así [el partido] tiene una trayectoria democrática impecable [y] si hay un partido que se la jugó en Chile para salvar la democracia, ese fue la DC"⁸⁸. Los dirigentes del PS y PR, Andrade y Gómez, cuestionaron las críticas de Walker al Partido Comunista, y el senador Lagos Weber (PPD) afirmó que "sin el PC, no tenemos ninguna posibilidad de doblar en ninguna parte en la parlamentaria"⁸⁹.

La tensión bajó de tono con la carta de la ex Presidenta Bachelet con ocasión del centenario del PC, en la cual afirmaba, "me alegra que el PC pueda celebrar este aniversario en un Chile que ha sido capaz de superar no pocos obstáculos para construir una convivencia libre y democrática, y que -a pesar de las limitaciones del sistema electoral binominal que urge reformar -haya

83 <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2013/01/812333/en-cita-con-andrade-partidos-de-oposicion-fijan-4-ejes-centrales-para-programa-presidencial>

84 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/11/674-495147-9-ignacio-walker-la-dc-no-va-a-formar-parte-de-una-coalicion-politica-con-el-pc.shtml>

85 <http://diario.elmercurio.com/2012/11/18/nacional/politica/noticias/6D3E9C91-3C76-472A-B484-F857895BA371.htm?id=%7B6D3E9C91-3C76-472A-B484-F857895BA371%7D>

86 <http://diario.elmercurio.com/2012/12/02/nacional/politica/noticias/26379994-3033-44D1-9CF4-A9FFC0E30E01.htm?id=%7B26379994-3033-44D1-9CF4-A9FFC0E30E01%7D>

87 http://www.diarioredigital.cl/index.php?option=com_content&view=article&id=10229:dura-replica-a-declaraciones-del-senador-ignacio-walker&catid=35:politica&Itemid=55

88 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/11/674-495953-9-ignacio-walker-por-dichos-del-pc-sobre-respaldo-al-golpe-de-estado-eso-fue-una.shtml>

89 <http://www.lasegunda.com/especiales/politica/entrevistas/index.html>

alcanzado una legítima representación parlamentaria, en el marco de un acuerdo amplio de las fuerzas democráticas, que también dio sus frutos en la reciente elección municipal"⁹⁰.

..... Disensos internos

Otros coletazos de las elecciones municipales fueron las renunciaciones, a fines de 2012, de los diputados Alejandra Sepúlveda y Pedro Araya, al PRI, y la negativa de Patricio Hales de presentarse a un nuevo período argumentando que eso significaría validar el binominal.

Por su parte el PRO llamó a primarias parlamentarias para, finalmente, en el mes de marzo descartarlas en forma definitiva y a fines del mismo mes lanzó el libro "Por un Nuevo Chile, Propuestas para un Debate Ciudadano", que incluyó un amplio rango de propuestas de cambios institucionales.

La DC también observó importantes procesos internos. El 19 de enero, con cerca de 60 mil votantes, Claudio Orrego ganó las primarias presidenciales de la Democracia Cristiana obteniendo el 59% sobre Ximena Rincón que obtuvo 41%. A mediados de marzo, en una elección igualmente reñida por la presidencia del PDC, se volvió a evidenciar la profunda fractura partidaria interna. El presidente en ejercicio, Ignacio Walker obtuvo el 50,66%, contra un 47,14% de Aldo Cornejo -apoyado por Ximena Rincón-, quién reconoció el resultado de la elección. Una importante diferencia socio-económica se asoció a los resultados, observándose un alto porcentaje de votos por Walker en comunas de estratos alto y medio alto, y una mayor votación por Cornejo en comunas de estratos medios y bajos.

Un indicador más de la profundidad de los disensos concertacionistas fue la imposibilidad de llegar a acuerdo para organizar primarias parlamentarias – solamente hubo acuerdo para la presidencial-, por lo que la decisión de los candidatos a senadores y diputados nuevamente fue monopolizada por las dirigencias partidarias. Michelle Bachelet estimó que tal inhabilidad había sido "una mala señal para la ciudadanía" ya que su propuesta de "nueva mayoría" implicaba abrir las opciones de candidatos a independientes, otros partidos y movimientos en primarias concertacionistas.

..... Equilibrio inestable

Importantes disensos estratégicos transversales mostró la oposición. Ante la demanda del movimiento social y grupos partidarios por una asamblea constituyente y una nueva constitución vía plebiscito, otros sectores, considerando inviable ese mecanismo propusieron una reforma constitucional vía comisión bicameral. Para superar tales limitaciones, los primeros propusieron

90 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2012/12/674-497674-9-la-carta-de-michelle-bachelet-y-los-entretelones-que-marcaron-la-jornada-de.shtml>

reforzar las movilizaciones sociales y, recordando el caso colombiano, intentar un plebiscito de hecho con una papeleta adicional adscrita a la votación presidencial. Estas propuestas fueron rechazadas por quienes afirmaban que el país no sufría una crisis institucional y que, por lo tanto, no era necesaria una medida tan profunda de cambio, favoreciendo una agenda de transformaciones que se adecuara a la fuerza política con que se contaba. Saliéndose del eje maximalismo-minimalismo, se propuso que la oposición formulara un plan de transformaciones institucionales de largo plazo, que incluyera los cuatro años de una nueva administración concertacionista, pero que se proyectara por tres administraciones más⁹¹.

Ese cuadro de opciones estratégicas mostró lo que podría llamarse un "equilibrio interno inestable" en el cual las fuerzas maximalistas-minimalistas no podían ni tenían los recursos necesario para volcar definitivamente la situación a su favor. Así, la demanda por asamblea constituyente y cambios profundos vía movilizaciones nacionales no consideraba el efecto desmovilizador del intento de migración de sus dirigentes paradigmáticos (Fuentes, Vallejos, Jackson, Ballesteros) al Congreso y la absorción de la energía política nacional por parte de las primarias y elecciones parlamentarias y presidencial. A su vez, la tendencia minimalista proponía cambios significativos en materia de educación, desigualdad, energía, y reformas laboral, tributaria y del binominal, las que de acuerdo a su visión, podrían realizarse vía grandes consensos logrados gracias al fuerte y amplio liderazgo de la ex Presidenta Bachelet. Sin embargo, lo que no se daba por seguro era si ese liderazgo iba a poder vencer las barricadas en que se había refugiado gran parte de la derecha. "La guerra está declarada", dijo Carlos Larraín ante la destitución del ministro Beyer.

El retorno de la ex Presidenta Bachelet

"Por razones personales vuelvo a mi país", informó la ex Presidenta Michelle Bachelet al cierre de la Comisión Jurídica y Social de la Mujer de Naciones Unidas, comunicando su renuncia como directora ejecutiva de ONU Mujeres, cargo que había asumido el 13 de septiembre de 2010. Una de sus últimas comunicaciones desde Nueva York, antes de volver al país el 27 de marzo, fue la carta de felicitaciones a Ignacio Walker por su reelección como presidente de la DC⁹².

Tal como lo indicara la periodista Alejandra Carmona, la ex Presidenta enfrentaba una campaña en la cual tenía que tomar posición sobre una serie de temas que dejó pendiente en su anterior administración y otros que surgieron después. Derechos laborales y subcontratación, demandas del pueblo mapuche, limpiar la matriz energética y mejores estándares de termoeléctricas, asamblea constituyente y cambio del binominal, educación gratuita y lucro,

91 <http://www.theclinic.cl/2013/03/19/ricardo-lagos-w-este-no-es-el-proyecto-de-los-cuatro-anos-de-bachelet-es-uno-para-los-proximos-12-anos-de-chile>

92 <http://www.latercera.com/noticia/politica/2013/03/674-514550-9-michelle-bachelet-envia-carta-a-ignacio-walker-para-felicitarlo-por-triunfo-en.shtml>

soberanía sobre los recursos naturales, reforma del sistema de AFP e ISAPRES y conflictos de interés de su entorno familiar, eran inevitablemente parte de una agenda programática o plataforma presidencial⁹³.

En su discurso de inicio de campaña en la Municipalidad de El Bosque, el mismo día de su arribo al país, Michele Bachelet señaló que el país iniciaba un nuevo ciclo político, económico y social, el que requería una nueva mayoría política y social, de un nuevo consenso y unidad nacional sin exclusiones, y de una nueva política centrada en torno a los valores de justicia, participación y solidaridad.

Reconoció que los gobiernos concertacionistas habían logrado crear una democracia estable, introducir mejoras sociales y crecimiento económico pero con insuficiencias y reformas que quedaron sin hacer. Igualmente, estableció que los beneficios del desarrollo no llegaron a todos y que los niveles de desigualdad no mostraron cambios significativos, lo que ha generado un malestar ciudadano transversal.

Para enfrentar estos problemas se propuso promover diálogos y encuentros para que el programa de su campaña tuviera un sello ciudadano, afirmando su participación en primarias ya que ellas eran un camino legítimo y válido para que la ciudadanía señalara su preferencia. De esta forma se establecería, a futuro, un pacto de gobierno, con un compromiso mutuo entre gobernante y gobernados.

Se refirió a la necesidad de una educación gratuita y de calidad, particularmente en la educación municipal; a la inclusión y protección de la clase media; la descentralización y atención a regiones; la protección de los consumidores frente a los abusos de poder de empresas, en especial salud; la reducción de las brechas salariales entre hombres y mujeres; el mejorar la capacidad de negociación colectiva; el reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos de los hombres y mujeres, y de los pueblos originarios; así como a la necesidad de revisar las bases del modelo de desarrollo basado en la exportación de productos primarios.

Los temas referidos a la matriz energética, a la asamblea constituyente y cambio del binominal, al lucro en la educación, a la soberanía sobre los recursos naturales, y la reforma del sistema de AFP, no fueron tocados en esa oportunidad.

A partir de esas definiciones generales, su programa de gobierno comenzó a especificarse gradualmente. Así, el 1 de abril, después de un encuentro con dirigentes sociales en Conchalí, informó que "el primer proyecto que voy al enviar al Congreso va a ser uno para poner fin al lucro y avanzar en la gratuidad de la educación en todos sus niveles". Esas afirmaciones generaron rápidas reacciones desde la DC. Así, Ignacio Walker afirmaba "que la ex Presidenta

93 <http://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2013/03/13/la-agenda-y-las-cuentas-pendientes-con-que-el-movimiento-social-espera-a-bachelet>

Michelle Bachelet debiera especificar con mayor claridad a qué se refiere cuando habla del fin al lucro y de avanzar en gratuidad” y el candidato PDC a las primarias opositoras, Claudio Orrego, señalaba que “la eliminación del lucro no resuelve el problema fundamental de la educación, que es la calidad. El 50% de los estudiantes chilenos estudia hoy en entidades públicas sin fines de lucro, de mala calidad”⁹⁴.

Días después, manifestó su rechazo a la gratuidad en la educación superior “para quienes pueden pagar”, presentó al equipo -integrado solo por economistas- que tendría a cargo la propuesta de reforma educacional y al que elaboraría una reforma tributaria que aumentaría la recaudación para destinar fondos a la reforma educacional. Igualmente, en entrevista a *The Clinic*, informó que crearía un equipo que elaboraría una reforma constitucional, sin especificar el procedimiento de la misma, se declaró partidaria de legalizar el aborto terapéutico, e informó que tendría una postura sobre matrimonio igualitario, demostrándose arrepentida de haber aplicado la ley antiterrorista en el conflicto mapuche⁹⁵. Su postura frente a la gratuidad de la educación volvió a dar un vuelco después de la manifestación estudiantil del 11 de abril, afirmando el 13 de abril, durante su proclamación por el PS y el PPD en el Caupolicán, que se debía “avanzar hacia la gratuidad universal”.

Agregando elementos a su propuesta de gobierno, en entrevista en TVN el 14 de abril afirmó su convicción en que debía existir una AFP estatal, “eso es lo que creemos nosotros, lo tratamos de hacer en mi gobierno y no resultó. Sin embargo, espero ser una presidenta con un parlamento que realmente permita hacer estos cambios que los chilenos demandan y yo estoy disponible a hacer”⁹⁶. El 23 de abril presentó el equipo de ocho abogados que confeccionará una propuesta de reforma constitucional considerando “alternativas viables” y “la historia de Chile y otras experiencias de América Latina”, para lograr tener “una Constitución nacida en democracia sin los cerrojos y las trabas que heredamos en condiciones políticas muy diferentes”⁹⁷. Igualmente, propuso un “Bono Marzo” permanente para todas las familias que reciban Subsidio Familiar, Asignación Familiar o Ingreso Ético y, a fines de abril en Punta Arena, propuso la elección directa de los intendentes regionales.

Su liderazgo concertacionista, especialmente al interior del PS, quedó en evidencia al apoyar las primarias en las regiones de Los Lagos y de Los Ríos, producto de lo cual Camilo Escalona -enemigo de las mismas- quedó fuera del Senado.

94 <http://diario.elmercurio.com/2013/04/03/nacional/politica/noticias/a8e94edb-ed0c-4702-abe2-fa1f367481a7.htm>

95 <http://www.theclinic.cl/2013/04/11/entrevista-exclusiva-a-michelle-bachelet-es-necesaria-una-nueva-constitucion/>

96 http://www.df.cl/bachelet-plantea-afp-estatal-y-apoya-salario-minimo-cercano-a-250-mil/prontus_df/2013-04-15/002207.html

97 <http://diario.elmercurio.com/2013/04/24/nacional/politica/noticias/26E33D6F-EA4B-4E99-9C0A-0AEB16A886E1.htm?id=%7B26E33D6F-EA4B-4E99-9C0A-0AEB16A886E1%7D>

Movilizaciones sociales

El paro de los trabajadores portuarios a comienzos de abril, junto al paro de los trabajadores de Codelco y la exitosa marcha estudiantil -más de cien mil manifestantes y apoyada por la CUT-, dieron inicio al año de las movilizaciones sociales. Tal como indicaba Raimundo Espinoza, presidente de la Federación de Trabajadores del Cobre (FTC), el paro de Codelco -centrado en temas de previsión social- no esperaba respuesta del gobierno Piñera en los próximos ocho meses de su administración, implícitamente apuntando a que sus demandas estaban dirigidas a quién lo sucediera.

A comienzos de mayo, más de 5000 personas, básicamente integrada por enfermos crónicos y graves, marcharon en demanda de un mayor acceso a remedios y llamaron a crear un fondo nacional para medicamentos. La marcha coincidió con las declaraciones del Premio Nobel de Medicina, Richard J. Roberts, quién denunció a los grandes consorcios farmacéuticos que detienen el avance científico en la búsqueda de curas a enfermedades que son rentables para ellos⁹⁸.

El último Mensaje el Presidente Piñera no fue un hito discursivo estratégico en el que sintetizara su legado político o se formulara una carta de navegación para el futuro. Lo más destacado fue la enumeración de logros de su administración desde una ingenua perspectiva mercadista, como la expansión del consumo de los chilenos en diversos rubros sin analizar su desigual distribución por clases sociales.

Anunció la creación del nuevo Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación para convertir al país en una potencia agro alimentaria en un contexto de crisis de la agricultura; se quiso empinar en la historia con un proyecto de ley para hacer el jardín infantil obligatorio; y reiteró su preferencia por los bonos con el de maternidad para parejas que tengan a futuro tres o más niños (\$100 mil al nacimiento del tercer hijo hasta \$200 mil con el nacimiento del quinto) y una bonificación para tratamientos dentales menores de entre 12 y 18 años obturaciones y endodoncia dental.

En el plano político, reiteró su tendencia al uso autoritario del poder y la fuerza con el anuncio que seguirá invocando la Ley Antiterrorista en el mundo mapuche, su llamado a aprobar pronto la Ley Hinzpeter y el envío de un proyecto de ley que establece como un nuevo delito el insulto grave a un carabinero o policía en ejercicio de sus funciones, eleva las penas del delito de maltrato de obra, causando lesiones graves a los miembros de Carabineros o la PDI, en una clara reincidencia en la política de criminalización del movimiento estudiantil y otras manifestaciones sociales.

98 <http://www.elmostrador.cl/noticias/mundo/2013/05/04/premio-nobel-denuncia-que-farmaceuticas-bloquean-los-medicamentos-que-curan-porque-no-son-rentables/>

La pobreza de este último Mensaje contrasta con la ambición del primero. Una comparación -de ninguna manera exhaustiva- a partir de temas políticos sustantivos, muestra los grandes déficits de su gestión.

El énfasis puesto en la unidad nacional y los valores de solidaridad y equidad en su primera cuenta al país contrasta fuertemente con el individualismo privatista que empapó sus políticas y la ausencia de resultados efectivos en materia de equidad.

Si bien después de tres años puede contar a su haber la creación de los cincuenta liceos Bicentenario, la eliminación gradual y progresiva del 7% de la cotización de salud de los jubilados más pobres, el pos natal, la reducción (a la fuerza) de los préstamos a universitarios y el ingreso ético vía bonos condicionados, no puede decir lo mismo ante la ausencia de perfeccionamiento del seguro de desempleo, ni de su nula acción sobre lo que llamó las "malas prácticas que muchas veces distorsionan el concepto de empresa, recurriendo a múltiples RUTs, afectando negativamente los derechos de los trabajadores". Las mismas ausencias se pueden apreciar en materia de la prometida adaptabilidad horaria y turnos en las regiones, el teletrabajo y las ocupaciones desde hogar.

Igualmente, aun cuando logró aprobar "primarias voluntarias, vinculantes, simultáneas y organizadas por el Estado, para elegir a los candidatos a cargos de elección popular", no honró su compromiso con "una profunda revolución descentralizadora, transfiriendo poder efectivo a las regiones y a los municipios, a través de la transferencia de funciones, atribuciones y recursos, desde el gobierno central a los gobiernos regionales y comunales, en un contexto de mayor flexibilidad y autonomía en su gestión y plantas de personal, respetando los legítimos derechos de los funcionarios municipales". Tampoco lo hizo con las reformas constitucionales para reformar el binominal, permitir plebiscitos comunales, la iniciativa popular de ley y ley del Congreso.

Todo lo anterior muestra que su intento de realizar un gobierno como nunca antes se había visto, fue puramente retórico o bien solo un sueño de una noche de Tantauco.